La legge di iniziativa popolare

“Ero straniero – L’umanità che fa bene” sostiene una raccolta firme per una legge di iniziativa popolare intitolata **“Nuove norme per la promozione del regolare soggiorno e dell’inclusione sociale e lavorativa di cittadini stranieri non comunitari”**.

Per sottoporla al Parlamento sono necessarie 50mila firme. Questa la sintesi delle proposte:

* **Permesso di soggiorno temporaneo per la ricerca di occupazione e attività d’intermediazione tra datori di lavoro italiani e lavoratori stranieri non comunitari**

S’introduce il permesso di soggiorno temporaneo (12 mesi) da rilasciare a lavoratori stranieri per facilitare l’incontro con i datori di lavoro italiani e per consentire a coloro che sono stati selezionati, anche attraverso intermediari sulla base delle richieste di figure professionali, di svolgere i colloqui di lavoro. L’attività d’intermediazione tra la domanda di lavoro delle imprese italiane e l’offerta da parte di lavoratori stranieri può essere esercitata da tutti i soggetti pubblici e privati già indicati nella legge Biagi e nel Jobs Act (centri per l’impiego, agenzie private per il lavoro, enti bilaterali, università, ecc.), ai quali sono aggiunti i fondi interprofessionali, le camere di commercio e le Onlus, oltre alle rappresentanze diplomatiche e consolari all’estero.

* **Reintroduzione del sistema dello sponsor (sistema a chiamata diretta)**

Si reintroduce il sistema dello sponsor, originariamente previsto dalla legge Turco Napolitano, anche da parte di singoli privati per l’inserimento nel mercato del lavoro del cittadino straniero con la garanzia di risorse finanziarie adeguate e disponibilità di un alloggio per il periodo di permanenza sul territorio nazionale, agevolando in primo luogo quanti abbiano già avuto precedenti esperienze lavorative in Italia o abbiano frequentato corsi di lingua italiana o di formazione professionale.

* **Regolarizzazione su base individuale degli stranieri “radicati”**

Si prevede la regolarizzazione su base individuale degli stranieri che si trovino in situazione di soggiorno irregolare allorché sia dimostrabile l’esistenza in Italia di un’attività lavorativa (trasformabile in attività regolare o denunciabile in caso di sfruttamento lavorativo) o di comprovati legami familiari o l’assenza di legami concreti con il paese di origine, sul modello della Spagna e della Germania. Tale permesso di soggiorno per comprovata integrazione dovrebbe essere rinnovabile anche in caso di perdita del posto di lavoro alle condizioni già previste per il “permesso attesa occupazione” e nel caso in cui lo straniero, in mancanza di un contratto di lavoro, dimostri di essersi registrato come disoccupato, aver reso la dichiarazione di immediata disponibilità allo svolgimento di attività lavorativa e alla partecipazione alle misure di politica attiva del lavoro concordate con il centro per l’impiego. Si prevede inoltre la possibilità di trasformare il permesso di soggiorno per richiesta asilo in permesso di soggiorno per comprovata integrazione anche nel caso del richiedente asilo diniegato in via definitiva che abbia svolto un percorso fruttuoso di formazione e di integrazione.

* **Nuovi standard per riconoscere le qualifiche professionali**

Il riconoscimento delle qualifiche professionali deve avvenire non solo su base del titolo acquisito all’estero, ma anche attraverso procedure di accertamento standardizzate che permettano la verifica delle abilità e delle competenze individuali acquisite mediante precedenti esperienze professionali.

* **Misure per l’inclusione attraverso il lavoro dei richiedenti asilo**

Si prevede di ampliare il sistema Sprar puntando su un’accoglienza diffusa capillarmente nel territorio con piccoli numeri, rafforzando il legame territorio/accoglienza/inclusione attraverso tre azioni essenziali: apprendimento della lingua, formazione professionale, accesso al lavoro. Si introducono misure per aumentare, a beneficio di tutti, l’efficacia dei centri per l’impiego, da finanziare con i fondi europei Fami (Fondo asilo migrazione e integrazione), a partire dall’aumento del numero degli addetti e la creazione di sportelli con operatori e mediatori specializzati nei servizi rivolti a richiedenti asilo e rifugiati.

* **Godimento dei diritti previdenziali e di sicurezza sociale maturati**

Ai lavoratori extracomunitari che decidono di rimpatriare definitivamente – a prescindere da accordi di reciprocità tra l’Italia e il paese di origine – va garantito il diritto a conservare tutti i diritti previdenziali e di sicurezza sociale maturati in modo che possa goderne, al verificarsi della maturazione dei requisiti previsti dalla normativa vigente, anche in deroga al requisito dell’anzianità contributiva minima di vent’anni.

* **Uguaglianza nelle prestazioni di sicurezza sociale**

Vengono eliminate tutte le disposizioni che richiedono, per l’accesso a molte prestazioni di sicurezza sociale (assegno di natalità, indennità di maternità di base, sostegno all’inclusione attiva ecc.), il requisito del permesso di lungo periodo, tornando al sistema originario previsto dall’art. 41 del T.U.  immigrazione che prevedeva la parità di trattamento nelle prestazioni per tutti gli stranieri titolari di un permesso di almeno un anno.

* **Garanzie per un reale diritto alla salute dei cittadini stranieri**

Sono previsti interventi legislativi a livello nazionale affinché tutte le Regioni diano completa e uniforme attuazione a quanto previsto dalla normativa vigente in materia di accesso alle cure per gli stranieri non iscrivibili al Sistema sanitario nazionale (SSN).

In particolare si chiede: piena equiparazione dei diritti assistenziali degli stranieri comunitari a quelli degli extracomunitari, coerentemente con i LEA, e inclusa la possibilità di iscrizione al medico di medicina generale, onde garantire la continuità delle cure, e il riconoscimento ai minori, figli di cittadini stranieri, indipendentemente dallo stato giuridico, degli stessi diritti sanitari dei minori italiani.

* **Effettiva partecipazione alla vita democratica**

Si prevede l’elettorato attivo e passivo per le elezioni amministrative a favore degli stranieri titolari del permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo.

* **Abolizione del reato di clandestinità**

Si abolisce il reato di clandestinità, abrogando l’articolo 10-bis del decreto legislativo 26 luglio 1998, n. 286.

*Il testo integrale della proposta di legge è disponibile a questo indirizzo:* [*http://bit.ly/2q0TA6x*](http://bit.ly/2q0TA6x)

*Le indicazioni pratiche per i banchetti di raccolta firme saranno disponibili sulla pagina Facebook della campagna* [*www.facebook.com/lumanitachefabene*](http://www.facebook.com/lumanitachefabene)

Adesioni

[Ero straniero - L'umanità che fa bene](https://www.facebook.com/lumanitachefabene/)·[Mercoledì 12 aprile 2017](https://www.facebook.com/notes/ero-straniero-lumanit%C3%A0-che-fa-bene/adesioni/1528436493842164/)

**Hanno finora aderito alla campagna:**

(elenco in continuo aggiornamento)

* Caritas Italiana
* Migrantes
* Comunità di Sant'Egidio
* Centro sociale Ex Canapificio, Caserta
* Movimento Migranti e rifugiati, Caserta
* Rete SenzaAsilo, Torino
* Oxfam
* ForumSaD . Forum Permanente per il Sostegno a Distanza Onlus
* Cir
* Fondazione Somaschi
* Fiopsd
* Naga
* Libera
* JSN (Jesuit Social Network)
* Un ponte per
* Fondazione Franco Verga, Milano
* Comunità Parrocchiale San Martino Cenate Sotto, Bergamo
* Caritas Grosseto
* Fondazione Casa dell’ospitalità, Venezia
* Movimento Rinascita Cristiana
* Parrocchia Sant'Antonio di Padova, Bologna
* Parrocchia Santa Maria del Giglio, Montevarchi (Ar)
* Csvnet Lombardia
* Caritas Siena
* Ai.Bi. – Associazione Amici dei Bambini
* Pax Christi
* La casa di Amadou, Venezia
* Parrocchia Rione Sanità, Napoli
* Auser Lombardia
* CESPI -Centro Studi Problemi Internazionali, Sesto San Giovanni (MI)
* Avvocati per niente
* Associazione Volontariato Caritas Salesiani Onlus, Sesto S.Giovanni (MI)
* Legautonomie nazionale
* Focsiv - Federazione degli Organismi Cristiani Servizio Internazionale Volontario
* ASCS Onlus - Agenzia Scalabriniana per la Cooperazione allo Sviluppo
* Casa Scalabrini 634
* Associazione Pediatri del Mezzanino (APM) - Milano
* Resistenza democratica - Mondragone (CE)
* Possibile
* Refugees Welcome Italia
* Baobab Experience
* Agenzia Habeshia
* Cidis Onlus
* Chiesa metodista di Bologna
* Scuola di italiano per stranieri "By piedi" Marina Gherardi di Bologna
* Il Porto onlus
* Legambiente
* Articolo 1 - Mdp
* Vita.it
* Tavola della Pace e della Cooperazione
* Associazione culturale Altrinformazione
* Missionari e Laici scalabriniani
* Forum permanente del terzo settore della Martesana
* SinistraXMilano
* Associazione Gulliver, Canegrate (MI)
* Associazione Migrare
* Amici Casa della carità (MI)
* Insieme nelle terre di mezzo ONLUS
* Scuola delle buone pratiche
* LEDHA Lombardia, Lega per i diritti delle persone con disabilità
* Associazione Papango
* La società della ragione Onlus
* Associazione Un’altra storia
* rivista Confronti
* Associazione L’Altra Europa Laboratorio Venezia
* Associazione Il Razzismo è una brutta storia
* Officine Civiche
* Emmaus Italia
* Associazione di Promozione Sociale Eddyburg
* Associazione Donne Romene in Italia
* Associazione Social Guitar Project - Castellammare di Stabia (NA)
* ActionAid
* Green Italia
* Altra Europa con Tsipras
* Ciessevi
* Il Telaio delle Arti
* L'Altra Trento a sinistra (TN)
* MIR Italia - Movimento Internazionale della Riconciliazione
* Associazione Good Samaritan Onlus
* Centro Gandhi
* LasciateCIEntrare
* Laici Missionari Comboniani - Palermo
* Associazione Fratelli San Francesco Onlus - Milano
* Centro Internazionale Helder Camara Onlus
* Sinistra Italiana - federazione provinciale di Cremona
* Democrazia e Lavoro - Cgil Toscana
* ItalianiSenzaCittadinanza
* Cospe - Together for change
* Associazione Senza Frontiere onlus
* Associazione Forlì Città Aperta
* Piuculture
* Gruppo consiliare Progressisti Sardi del Comune di Cagliari
* ASCE (associazione sarda contro l'emarginazione)
* Il manifesto sardo
* Radio Onde Corte
* Aladin News
* Democrazia Oggi
* ANPI Sardegna
* Comitato d'iniziativa costituzionale e statutaria
* ASARP (associazione sarda per l'attuazione della riforma psichiatrica)
* CIDI di Cagliari
* Associazione Madiba - Sinnai
* Comunità La Collina - Serdiana
* Associazione Efys Onlus (Equipe Formativa outhstart Sardegna)
* Coordinamento universitario Link Cagliari
* UDS Sardegna (Unione degli Studenti)
* Prime Italia - Roma
* Circolo Sergio Atzeni di Cagliari
* Africadegna
* Sinistra italiana - Cagliari
* Libreria Edumondo
* Verdi della Sardegna
* Associazione culturale Eutropia
* Archivio Distratto
* Associazione MyLawyer
* Fondazione Emmanuel - Don Francesco Tarantini per le migrazioni e il sud del mondo, Lecce
* Fondazione Franca e Franco Basaglia
* Mani Tese
* Associazione Marco Sappia - Radicali italiani
* Cittadinanza senza Limiti
* Rifondazione Comunista - Sardegna
* Sardigna Libera
* Associazione Terra Battuta
* CSS Confederazione Sindacale Sarda
* ARC Cagliari
* Assemblea Permanente di Villacidro
* ISAR società cooperativa sociale onlus
* Associazione Cooperazione e Confronto
* SPRAR San gavino Humanitas
* SPRAR Accoglienza Metropolitana - Città Metropolitana di Cagliari
* Soc. Coop. Recherche
* Gruppo consiliare PD Comune di Cagliari
* Refugees Welcome - Cagliari
* ACLI provinciali - Cagliari
* IPSIA Sardegna - ACLI
* Mezcla Intercultura
* Unica 2.0
* Solidarietà e Diritti – Fondazione Luca Raggio
* Presidio di Piazzale Trento
* Libertà e Giustizia - Cagliari
* Associazione Arturo
* Associazione Lavori in corso
* Movimento di volontariato italiano
* Fondazione Alexander Langer Stiftung Onlus
* Progetto Diritti onlus
* Associazione Ospiti in Arrivo
* Giovani Democratici Piemonte
* Associazione ALTrE Prospettive
* Circolo di Cultura Omosessuale Mario Mieli
* PD metropolitano di Venezia
* Arca di Noè Società Cooperativa Sociale
* Giovani Democratici FVG
* Giovani Democratici Terra di Bari
* Giovani Democratici Liguria
* The Good News Female Gospel Choir
* Sinistra Italiana Piemonte
* Giovani Democratici di Reggio Emilia
* Coordinamento Non Solo Asilo, Torino
* Delegazione Piemonte dei volontari di Servizio Civile
* Associazione “Altera” Torino
* Il Partito Democratico di Novara (sia cittadino che provinciale)
* Giovani Democratici, Novara
* Agorà Sociale, Novara
* La Città Aperta, Novara
* Tavolo Migranti Biella
* Osservatorio Migranti
* Comune di Ivrea
* Torino Possibile
* DSC Roma2\_DIEM25
* FP CGIL Lombardia
* Diem25
* Federazione Chiese Evangeliche Italiane
* T.A.M. T.A.M. (Tavolo Associazioni Pace)
* CGIL
* CISL
* Tefa Colombia
* Per un'Europa dei Popoli, Castrovillari (CS)
* Mamme a scuola onlus, Milano
* Partito Rifondazione Comunista, Vimodrone (MI)
* Antoniano Onlus, Bologna
* Associazione ViaPadovaViva, Milano
* Casa delle Culture Mediterranean Hope di Scicli (RG)
* Altromercato Soc. Coop.
* Eugema onlus
* Eimì

Sindaci sostenitori

[Ero straniero - L'umanità che fa bene](https://www.facebook.com/lumanitachefabene/)·[Sabato 13 maggio 2017](https://www.facebook.com/notes/ero-straniero-lumanit%C3%A0-che-fa-bene/sindaci-sostenitori/1568000129885800/)

**Sostengono la campagna i Sindaci di:**

(elenco in continuo aggiornamento)

* Agerola (NA)
* Airasca (TO)
* Alghero
* Anzano del Parco (CO)
* Asti
* Augusta
* Bagno a Ripoli (FI)
* Barzio (LC)
* Belluno
* Belmonte Castello (FR)
* Bergamo
* Biella
* Bollate (MI)
* Bologna
* Branzi (BG)
* Bressana Bottarone (PV)
* Brugherio (MB)
* Buonalbergo (BN)
* Caponago (MB)
* Capua (CE)
* Casapulla (CE)
* Caserta
* Casteggio (PV)
* Castel Volturno (CE)
* Castelletto Ticino (NO)
* Castelpagano (BN)
* Castelpoto (BN)
* Castelsardo (SS)
* Catania
* Cernusco sul Naviglio (MI)
* Cesate (MI)
* Chiesanuova (TO)
* Colturano (MI)
* Comerio (VA)
* Cona (FE)
* Cremona (CR)
* Cusano Milanino (MI)
* Decollatura (CZ)
* Dresano (MI)
* Ercolano (NA)
* Fabro (TR)
* Ferrara
* Fidenza
* Follonica (GR)
* Forlì
* Genova
* Grassobbio (BG)
* Gropello Cairoli (PV)
* Inverigo (CO)
* Lauro (AV)
* Lecce
* Lecco (LC)
* Legnago (VR)
* Legnano (MI)
* Lentate sul Seveso (MB)
* Lomazzo (CO)
* Luzzara (RE)
* Macerata
* Manerbio (BS)
* Massa Lombarda (RA)
* Mezzago (MB)
* Milano
* Modena
* Montegallo (AP)
* Montegrotto Terme (PD)
* Monza
* Napoli
* Offida (AP)
* Omegna (VB)
* Osnago (LC)
* Pachino (SR)
* Paderno Dugnano (MI)
* Palermo
* Parma
* Pasturo (LC)
* Pavia
* Pero (MI)
* Piombino
* Portico e San Benedetto (FC)
* Pregnana Milanese (MI)
* Reggio Calabria
* Rho (MI)
* Rieti
* Rio Saliceto (RE)
* Ripatransone (AP)
* Romentino (No)
* Rosignano Marittimo (LI)
* S. Benedetto del Tronto
* San Donato Milanese (MI)
* San Giorgio a Cremano
* San Nazzaro Sesia (NO)
* Sant'Alessio in Aspromonte
* Santorso
* Sassari
* Sasso Marconi (BO)
* Schilpario (BG)
* Seveso (MB)
* Stagno Lombardo (CR)
* Telese Terme (BN)
* Tirano
* Treviso
* Trezzano sul Naviglio (MI)
* Valmadrera (LC)
* Varese
* Vasto
* Ventimiglia
* Villa di Serio (BG)
* Vizzolo Predabissi (MI)
* Zone (BS)

Proposta di legge di iniziativa popolare

[Ero straniero - L'umanità che fa bene](https://www.facebook.com/lumanitachefabene/)·[Martedì 30 maggio 2017](https://www.facebook.com/notes/ero-straniero-lumanit%C3%A0-che-fa-bene/proposta-di-legge-di-iniziativa-popolare/1586447161374430/)

### Nuove norme per la promozione del regolare soggiorno e dell'inclusione sociale e lavorativa di cittadini stranieri non comunitari

La presente proposta di legge è costituita da otto articoli.

L’articolo 1 aggiunge tre nuovi articoli al testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero:

Articolo 22-bis: istituisce il permesso di soggiorno temporaneo per la ricerca di lavoro relativamente all’ingresso di lavoratori stranieri. Innanzitutto si prevede che l’attività d’intermediazione possa essere esercitata anche per favorire e realizzare l’incontro tra la domanda di lavoro delle imprese italiane e l’offerta da parte di lavoratori stranieri non comunitari, prevedendo che possano svolgerla tutti i soggetti pubblici e privati già indicati nella legge Biagi e nel Jobs Act (centri per l’impiego, agenzie private per il lavoro, enti bilaterali, università, ecc.), purché dispongano di idonee strutture all’estero, ai quali sono stati aggiunti le rappresentanze diplomatiche e consolari all’estero, i fondi interprofessionali, le camere di commercio, le Onlus e le associazioni e gli enti che già svolgono attività a favore degli immigrati iscritte nell’apposito registro.

Le norme per il rilascio del permesso temporaneo di soggiorno per la ricerca del lavoro a favore dei candidati selezionati dai servizi pubblici e privati per l’impiego sono molto semplificate e il permesso temporaneo ha durata massima di dodici mesi: si prevede in particolare l’obbligo da parte dell’intermediario pubblico o privato di garantire la disponibilità da parte dello lavoratore straniero di mezzi di sussistenza sufficienti per la durata del soggiorno e anche per il ritorno nel Paese di provenienza, salvo che se ne faccia carico personalmente; l’impegno sottoscritto dal lavoratore straniero a rimpatriare in caso di mancata assunzione; l’eventuale attestato della sua conoscenza della lingua italiana.

Articolo 22-ter: ripristina il sistema dello sponsor (Prestazione di garanzia per l'accesso al lavoro) anche da parte dei privati, previsto dall’articolo 21 della legge Turco Napolitano (Legge 6 marzo 1998, n. 40), per l’inserimento nel mercato del lavoro del cittadino straniero con la garanzia di risorse finanziarie adeguate e disponibilità di un alloggio per il periodo di permanenza sul territorio, agevolando in primo luogo quanti abbiano già avuto precedenti esperienze lavorative in Italia o abbiano frequentato corsi di lingua italiana o di formazione professionale.

Articolo 22-quater: con il permesso di soggiorno per comprovata integrazione, si prevede la regolarizzazione dei migranti irregolari, compresi i richiedenti asilo ai quali è stata respinta la richiesta di protezione internazionale, che dimostrino di essere radicati nel territorio e integrati nel tessuto civile, sociale e ordinamentale del nostro Paese, condizione desumibile da elementi quali l'immediata disponibilità al lavoro, il grado di conoscenza della lingua italiana, la frequentazione di corsi di formazione professionale, i legami familiari o altre circostanze di fatto o comportamenti idonei a dimostrare un legame stabile con il territorio nel quale vive. Il permesso provvisorio di soggiorno non è rinnovato nel caso questa disponibilità non si sia tradotta in un contratto di lavoro per un periodo congruo, a meno che lo straniero dimostri di essersi registrato come disoccupato, aver reso la dichiarazione di immediata disponibilità allo svolgimento di attività lavorativa ed alla partecipazione alle misure di politica attiva del lavoro concordate con il centro per l'impiego o con i responsabili dei progetti di accoglienza all'interno del sistema Sprar, di aver sottoscritto il patto di servizio personalizzato e le conseguenti obbligazioni relative alle attività da svolgere e di non essersi sottratto, in assenza di giustificato motivo, alle convocazioni ovvero agli appuntamenti dei centri per l’impiego.

L’articolo 2 colma una delle gravi lacune, rispetto al processo di integrazione nel nostro sistema politico e sociale dei migranti, costituito dal mancato riconoscimento agli stranieri, che risiedono regolarmente e stabilmente nel territorio nazionale, dell'elettorato attivo e passivo nelle consultazioni elettorali e referendarie a carattere locale. Di conseguenza, si modifica l'articolo 2 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, per estendere il diritto di elettorato attivo e passivo nelle consultazioni elettorali amministrative e nelle altre elezioni locali, nonché il diritto di partecipare alle consultazioni referendarie indette dagli enti locali, agli stranieri titolari del permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo.

L’articolo 3 prevede che il lavoratore straniero che lasci il territorio nazionale conservi tutti i diritti previdenziali e di sicurezza sociale maturati e possa goderne, al verificarsi della maturazione dei requisiti previsti dalla normativa vigente, anche in deroga al requisito dell’anzianità contributiva minima di vent’anni.

Questa soluzione, pur garantendo al lavoratore straniero una prestazione a fronte dei propri versamenti, evita all’istituto di previdenza l’esborso una tantum di risorse tali da avere un potenziale, sensibile impatto sui suoi conti; esborso che si verificherebbe nel caso fossero i contributi accumulati ad essere trasferiti in toto al lavoratore straniero o al sistema previdenziale del suo paese. Inoltre, questa soluzione è allineata a quanto previsto dal coordinamento dei sistemi di sicurezza sociale dell’Unione europea (Regolamenti CE del Parlamento europeo e del Consiglio n. 988/2009 e n. 883/2004), che non prevede più il trasferimento dei contributi bensì l’erogazione di una prestazione pro-rata da parte di ciascuno stato membro dove il lavoratore ha prestato la propria opera. In caso di rientro definitivo dello straniero attraverso un programma di rimpatrio volontario assistito è ammessa la corresponsione dell'80% dell'ammontare di quanto maturato.

L’articolo 4 abroga le quote d’ingresso degli stranieri, dal momento che dalle riforme previste nei precedenti articoli viene meno la necessità di fissare limiti all’entrata di migranti poiché è il mercato a stabilire l'effettiva necessità di lavoratori stranieri in base alla domanda reale.

L'articolo 5 interviene sul decreto legislativo del 18 agosto 2015, n. 142 con cui l’Italia ha attuato la direttiva 2013/33/UE, sulle norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, “rifusione” della direttiva 2013/33/UE, e la direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale, “rifusione” della direttiva 2005/85/CE, completando il recepimento delle principali norme di revisione del Sistema europeo comune di asilo. Si prevede, al co. 2, che il permesso di soggiorno per richiesta asilo possa essere trasformato in permesso di soggiorno per comprovata integrazione nel caso di richiedenti asilo in grado di dimostrare di essere integrati nel tessuto civile, sociale e ordinamentale del nostro Paese, desumibile principalmente dalla immediata disponibilità al lavoro, come previsto all’articolo 22-quater del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, introdotto dall'art. 1 della presente proposta di legge. Inoltre si modifica il co. 3 prevedendo la possibilità di rafforzare il legame tra accoglienza e inclusione lavorativa attraverso la partecipazione del richiedente asilo a iniziative di carattere formativo, di riqualificazione o di politica attiva concordate con i centri per l'impiego, come previsto dagli artt. 19 e 20 del Jobs Act.

L'articolo 6 prevede modifiche all'art. 35 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, anche sulla base del successivo accordo Stato-Regioni (n. 233/CSR/12) e del D.P.C.M., 12 gennaio 2017, affinché tutte le Regioni diano completa e uniforme attuazione a quanto previsto dalla normativa vigente in materia di accesso alle cure per gli stranieri non iscrivibili al Sistema sanitario nazionale (SSN), coerentemente con i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) nazionali. Ciò comporta la piena equiparazione dei diritti assistenziali fra cittadini comunitari ed extracomunitari, la possibilità di iscrizione al medico di medicina generale, onde garantire la continuità delle cure, e il riconoscimento ai minori, figli di cittadini stranieri, indipendentemente dallo stato giuridico, degli stessi diritti sanitari dei minori italiani.

L'articolo 7 interviene sulle disposizioni che richiedono, per l’accesso a molte prestazioni di sicurezza sociale (assegno di natalità, indennità di maternità di base, sostegno all’inclusione attiva ecc.), il requisito del permesso di lungo periodo escludendo dalle prestazioni proprio gli stranieri regolarmente soggiornanti che hanno maggiormente bisogno di sostegno, e prevede il ripristino del sistema originario previsto dall’art. 41 del T.U. immigrazione con la parità di trattamento nelle prestazioni per tutti gli stranieri titolari di un permesso di almeno un anno.

L'articolo 8 abolisce il reato di clandestinità, abrogando l’articolo 10-bis del decreto legislativo 26 luglio 1998, n. 286.

## PROPOSTA DI LEGGE

### Nuove norme per la promozione del regolare soggiorno e dell'inclusione sociale e lavorativa di cittadini stranieri non comunitari

Articolo 1

Dopo l'articolo 22 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, sono aggiunti i seguenti:

«Art. 22-bis

(Permesso di soggiorno temporaneo per ricerca di lavoro e disciplina dell’attività d’intermediazione tra datori di lavoro italiani e lavoratori stranieri non comunitari)

1. È istituito il permesso di soggiorno temporaneo per ricerca di lavoro, finalizzato a favorire l’inserimento lavorativo di stranieri non comunitari nel sistema produttivo nazionale e a contrastare il fenomeno dell’immigrazione irregolare.

2. Sono autorizzati all’attività d’intermediazione tra datori di lavoro italiani e cittadini stranieri non comunitari, purché dispongano di idonee sedi all’estero:

1. i soggetti autorizzati allo svolgimento delle attività di somministrazione, intermediazione, ricerca e selezione del personale, supporto alla ricollocazione professionale, di cui agli articoli 4 e 6 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e gli altri soggetti autorizzati all'attività di intermediazione ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150;
2. i centri per l’impiego di cui all’articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150;
3. i fondi interprofessionali per la formazione continua di cui all'articolo 118 della legge 23 dicembre 2000, n. 388.
4. le rappresentanze diplomatiche e consolari all’estero
5. le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura;
6. le organizzazioni non lucrative di utilità sociale (Onlus) e le associazioni e gli enti che svolgono attività a favore degli immigrati iscritte nel registro di cui all’articolo 42, autorizzate ai sensi del comma 8.

3. I soggetti di cui al comma 2 presentano allo sportello unico per l'immigrazione della provincia in cui sono ubicati apposita richiesta nominativa per l'autorizzazione al rilascio del permesso di cui al comma 1 a stranieri extracomunitari da essi selezionati, al fine di consentire lo svolgimento di colloqui volti al collocamento con datori di lavoro residenti nel territorio nazionale. La richiesta deve essere accompagnata da idonea documentazione da cui risulti:

a) la disponibilità in capo al lavoratore straniero di mezzi economici o altri mezzi di sussistenza idonei per la durata del soggiorno e per l’eventuale ritorno nel Paese di provenienza, salvo che di essi dichiari di farsi carico, in tutto o in parte, lo stesso soggetto richiedente;

b) una dichiarazione autografa dello straniero extracomunitario da cui risulti l’impegno a rimpatriare in caso di mancata stipulazione di un contratto di lavoro entro il termine di durata del permesso di soggiorno.

La richiesta può essere accompagnata da una dichiarazione del livello di conoscenza della lingua italiana da parte dello straniero.

4. Entro il termine di sessanta giorni dalla richiesta di cui al comma 3, verificato il rispetto dei requisiti di cui al precedente comma, lo sportello unico per l'immigrazione rilascia, sentito il questore, l'autorizzazione al permesso di soggiorno di cui al comma 1, che non può avere durata superiore a dodici mesi; trasmette, quindi, la documentazione, ivi compreso il codice fiscale, ai competenti uffici consolari, ove possibile in via telematica.

5. Il permesso di soggiorno di cui al comma 1 non può in nessuno caso essere rilasciato e, se rilasciato, viene immediatamente revocato, nel caso in cui si accerti che ricorra una delle situazioni di cui all’articolo 22, commi 5-bis e 5-ter, ovvero nel caso in cui lo straniero sia considerato una minaccia per l'ordine pubblico o la sicurezza dello Stato.

6. Lo straniero extracomunitario richiede il visto al consolato italiano presso lo Stato di origine o di stabile residenza con le modalità previste dall’articolo 22, comma 6 e, entro otto giorni dall’ingresso in Italia, sottoscrive presso lo sportello unico per l’immigrazione un apposito contratto di soggiorno per la ricerca del lavoro con uno dei soggetti di cui al comma 1; non è richiesta l’indicazione nel contratto di soggiorno dei colloqui di lavoro che lo straniero extracomunitario effettuerà attraverso il soggetto intermediario.

7. Le questure forniscono all'INPS, tramite collegamenti telematici, le informazioni anagrafiche relative ai lavoratori extracomunitari ai quali è concesso il permesso di cui al comma 1, che provvede a inserirle nell’Archivio anagrafico dei lavoratori extracomunitari, di cui all’articolo 22, comma 9.

8. Il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, con decreto da emanare entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, stabilisce i requisiti minimi di solidità economica e organizzativa ai fini dell’autorizzazione all’attività di intermediazione dei soggetti di cui al comma 1, lettera f); lo stesso Ministero istituisce una apposita sezione dell’Albo informatico delle agenzie per il lavoro, riservato a questa tipologia di soggetti autorizzati.

9. All’Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL), di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, sono conferite le seguenti funzioni:

1. definizione degli standard di servizio in relazione alle attività dei soggetti di cui al comma 1, con esclusione di quelli autorizzati ai sensi dell’articolo 4 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276;
2. monitoraggio e valutazione delle attività previste nel presente articolo; a questo fine, l’ANPAL ha accesso a tutti i dati amministrativi e statistici detenuti dalle amministrazioni e dagli enti pubblici;
3. redazione, con cadenza almeno annuale, di rapporti sullo stato di attuazione delle singole misure previste dal presente articolo.

10. L’ANPAL provvede all'attuazione delle disposizioni del comma 10 nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Art. 22-ter

(Prestazione di garanzia per l'accesso al lavoro)

1. Il cittadino italiano o straniero con permesso per soggiornanti di lungo periodo in Italia che intenda farsi garante dell'ingresso di uno straniero al fine di consentirgli l'inserimento nel mercato del lavoro, deve presentare apposita richiesta nominativa alla questura della provincia di residenza, la cui autorizzazione all'ingresso costituisce titolo per il rilascio del visto di ingresso. Il richiedente deve dimostrare di potere effettivamente assicurare allo straniero alloggio, copertura dei costi per il sostentamento e assistenza sanitaria per la durata del permesso di soggiorno. L'autorizzazione all'ingresso viene concessa, se sussistono gli altri requisiti per l'ingresso, secondo le modalità indicate nei decreti di attuazione del documento programmatico per gli ingressi per lavoro e deve essere utilizzata entro e non oltre sei mesi dalla presentazione della domanda. Essa consente di ottenere, previa iscrizione alle liste di collocamento, un permesso di soggiorno per un anno a fini di inserimento nel mercato del lavoro.

2. Sono altresì ammessi a prestare le garanzie di cui al comma 1 le regioni, gli enti locali, le Associazioni professionali e sindacali, gli enti e le associazioni del volontariato operanti nel settore dell'immigrazione da almeno tre anni e le associazioni e gli enti che svolgono attività a favore degli immigrati iscritte nel registro di cui all’articolo 42, provvisti dei requisiti patrimoniali e organizzativi individuati con decreto dei ministri dell'Interno e del Lavoro e della previdenza sociale, da adottare entro 3 mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge; con il medesimo decreto può essere istituito un elenco degli enti e delle associazioni ammessi a prestare la suddetta garanzia.

3. La prestazione di garanzia per l'accesso al lavoro è ammessa secondo le modalità indicate nel decreto di cui al comma 2, il quale stabilisce in particolare il numero massimo di garanzie che ciascun soggetto può prestare in un anno e le agevolazioni nei confronti degli stranieri che hanno già avuto precedenti esperienze lavorative in Italia o abbiano frequentato corsi di lingua italiana o di formazione professionale».

Art. 22-quater

(Permesso di soggiorno per comprovata integrazione)

1. Allo straniero comunque presente nel territorio dello Stato a qualsiasi titolo, anche nel caso in cui non gli sia stato riconosciuto il diritto di asilo o di altre forme di protezione internazionale, che dimostri di essere radicato nel territorio nazionale e integrato nel tessuto civile, sociale e ordinamentale del nostro Paese, in assenza di procedimenti penali, in riferimento a reati particolarmente gravi, è rilasciato il permesso di soggiorno per comprovata integrazione, della durata di due anni, rinnovabile. Il radicamento e l’integrazione dello straniero sono desumibili da elementi quali l'immediata disponibilità al lavoro, il grado di conoscenza della lingua italiana, la frequentazione di corsi di formazione professionale, i legami familiari o altre circostanze di fatto o comportamenti idonei a dimostrare un legame stabile con il territorio nel quale vive.

2. Il rilascio del permesso di soggiorno per comprovata integrazione è effettuato con le stesse modalità previste dall’articolo 5 per il rinnovo del permesso di soggiorno ordinario.

3. Il permesso di cui al comma 1 è rinnovato a condizione che lo straniero abbia stipulato contratti di lavoro subordinato della durata complessiva di almeno un anno nel corso dei due anni precedenti la richiesta di rinnovo, fatto salvo quanto previsto al comma 4.

4. Fermo restando quanto previsto al comma 3, il permesso di cui al comma 1 è comunque rinnovato qualora lo straniero dimostri di aver reso la dichiarazione di immediata disponibilità allo svolgimento di attività lavorativa e alla partecipazione alle misure di politica attiva del lavoro concordate con il centro per l'impiego, di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, di aver sottoscritto il patto di servizio personalizzato e le conseguenti obbligazioni relative alle attività da svolgere, tra le quali i laboratori di orientamento e i corsi di formazione o riqualificazione professionale, di cui all’articolo 20 dello stesso decreto legislativo, anche in collaborazione con i soggetti di cui al comma 6, e di non essersi sottratto, in assenza di giustificato motivo, alle convocazioni ovvero agli appuntamenti dei centri per l’impiego e di non avere rifiutato le congrue offerte di lavoro, di cui all’articolo 25 dello stesso decreto legislativo.

5. Il permesso di soggiorno di cui al comma 1 non può in nessuno caso essere rilasciato e, se rilasciato, viene immediatamente revocato, nel caso in cui si accerti che ricorra una delle situazioni di cui all’articolo 22, commi 5-bis e 5-ter, ovvero nel caso in cui lo straniero sia considerato una minaccia per l'ordine pubblico o la sicurezza dello Stato.

6. I soggetti che gestiscono i progetti territoriali del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) possono essere accreditati a erogare i servizi al lavoro e d’intermediazione, negli ambiti regionali di riferimento, secondo i criteri definiti ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150.».

Art. 2

(Diritto di elettorato attivo e passivo agli stranieri nelle elezioni e

nelle consultazioni referendarie di carattere locale)

1. Dopo il comma 4 dell’articolo 2 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, è inserito il seguente:

«4-bis. Allo straniero titolare del permesso di soggiorno per soggiornanti di lungo periodo è riconosciuto l’elettorato attivo e passivo nelle elezioni amministrative e nelle altre elezioni locali, nonché il diritto di partecipare alle consultazioni referendarie indette dagli enti locali.

2. Entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Governo provvede ad apportare le necessarie modifiche al regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, con le procedure previste dai commi 6 e 7 dell’articolo 1 del testo unico di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286.».

Articolo 3

(Liquidazione della prestazione pensionistica di vecchiaia)

All’articolo 22 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n.286, il comma 13 è sostituito dal seguente:

«5. Fatto salvo quanto previsto per i lavoratori stagionali dall'articolo 25, comma 5, il lavoratore extracomunitario che abbia cessato l'attività lavorativa in Italia e lasci il territorio nazionale conserva i diritti previdenziali e di sicurezza sociale maturati e può goderne, indipendentemente dalla vigenza di un accordo di reciprocità, al verificarsi della maturazione dei requisiti previsti dalla normativa vigente, anche in deroga al requisito dell’anzianità contributiva minima stabilito dall’articolo 24, comma 7, primo periodo, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 22 dicembre 2011, n. 214. Il lavoratore ha facoltà di richiedere la liquidazione dei contributi che risultino versati in suo favore presso forme di previdenza obbligatoria nei soli casi in cui la materia sia regolata da accordi o da convenzioni internazionali. Qualora il lavoratore opti per un definitivo rientro nel Paese d'origine nell'ambito di progetti di rimpatrio volontario assistito, ha facoltà di richiedere la liquidazione dell'80% dei contributi che risultino versati.».

Articolo 4

(Abolizione delle quote d’ingresso degli stranieri)

1. Al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, sono apportate le seguenti ulteriori modificazioni:

a) il comma 4 dell'articolo 3 è abrogato;

b) all'articolo 6, comma 1, le parole: «nell'ambito delle quote stabilite a norma dell'articolo 3, comma 4, secondo le modalità previste dal regolamento di attuazione», sono soppresse;

c) all'articolo 21, comma 1, le parole: «nell’ambito delle quote di ingresso stabilite nei decreti di cui all’articolo 3, comma 4. Nello stabilire le quote», sono sostituite dalle seguenti: «nell’ambito dei criteri generali per la definizione dei flussi di ingresso stabiliti a norma dell’articolo 3, comma 3. Nello stabilire tali criteri»;

d) all'articolo 21, comma 1, le parole: «sono assegnate in via preferenziale quote riservate ai», sono sostituite dalle seguenti: «sono definiti criteri preferenziali a favore dei»;

e) all'articolo 27, comma 1, le parole: «autorizzati nell'ambito delle quote di cui all'articolo 3, comma 4», sono soppresse;

f) all'articolo 27-ter, comma 1, le parole: «al di fuori delle quote di cui all'articolo 3, comma 4», sono soppresse;

g) all'articolo 27-quater, comma 1, le parole: «al di fuori delle quote di cui all'articolo 3, comma 4», sono soppresse;

h) il comma 1-quater dell'articolo 32 è abrogato;

i) all'articolo 37, comma 3, le parole: «nell'ambito delle quote definite a norma dell'articolo 3, comma 4, e», sono soppresse.

Articolo 5

(Conversione del permesso di soggiorno per richiesta asilo

in permesso di soggiorno per comprovata integrazione)

All’articolo 22 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n.142, i commi 2 e 3 sono sostituiti dai seguenti:

«2. Il permesso di soggiorno di cui al comma 1 può essere convertito nel permesso di soggiorno per comprovata integrazione, di cui all’articolo 22-quater del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286.

3. I richiedenti, che usufruiscono delle misure di accoglienza erogate ai sensi dell'articolo 14, possono frequentare corsi di formazione professionale, eventualmente previsti dal programma dell'ente locale dedicato all'accoglienza del richiedente, ed essere assunti con il contratto di apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale di cui all’art. 43 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81 e, se in stato di disoccupazione secondo la definizione di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150, sono tenuti a rendere dichiarazione di immediata disponibilità allo svolgimento di attività lavorativa, alla sottoscrizione del patto di servizio personalizzato e alla partecipazione alle misure di politica attiva del lavoro concordate con il centro per l'impiego, di cui agli articoli 19 e 20 dello stesso decreto legislativo. Ai fini della concessione del permesso di soggiorno per comprovata integrazione di cui al comma 2 è necessario che il richiedente abbia sottoscritto un patto di servizio personalizzato di cui all’articolo 20 del decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150».

Articolo 6

(Garanzie per l'accesso degli stranieri all'assistenza sanitaria)

1. All’articolo 35 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, dopo il comma 3 sono inseriti i seguenti:

«3-bis. I minori stranieri, fino al compimento del 18 anno, anche se in condizione di non regolarità sul territorio nazionale, accedono al Servizio Sanitario Nazionale, ivi comprese le prestazioni del pediatra di libera scelta e del medico di medicina generale, con le medesime modalità previste per i minori italiani.

3-ter. Agli stranieri indigenti, non iscrivibili al Servizio sanitario nazionale, è rilasciato il codice STP (straniero temporaneamente presente) se extracomunitari e il codice ENI (europeo non iscrivibile) se comunitari, ai fini dell'accesso alle prestazioni fornite dal Servizio Sanitario Nazionale e previste dai Livelli essenziali di assistenza (LEA).

3- quater. Gli stranieri, di cui al comma 3-ter, possono iscriversi al medico di medicina generale al fine di dare continuità alle cure.

3-quinquies. Le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano adeguano le rispettive legislazioni di settore ai fini della piena attuazione di quanto previsto dal presente articolo.».

Articolo 7

(Garanzie per l'accesso degli stranieri alle misure di assistenza sociale)

Tutte le previsioni di legge che disciplinano i requisiti per l’accesso alle prestazioni di assistenza sociale che costituiscono diritti soggettivi da parte di cittadini di paesi non UE devono intendersi sostituite dalla previsione di cui all’art. 41 decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286.

Articolo 8

(Abrogazione dei reati di ingresso e soggiorno irregolare)

1. È abrogato l’articolo 10-bis del decreto legislativo 26 luglio 1998, n. 286.

2. In considerazione dell’abrogazione prevista nel comma 1, nel decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 sono apportate le seguenti modificazioni:

all’articolo 13, comma 3-septies sono abrogate le parole “di cui all’articolo 10-bis”;

all’articolo 13, comma 5 è abrogato il penultimo periodo;

all’articolo 14-ter nel comma 3 è abrogato il secondo periodo;

all’articolo 16, nel comma 1 sono abrogate le parole “nel pronunciare condanna per il reato di cui all’articolo 10-bis";

all’articolo 16, comma 1-bis sono abrogate le parole “di cui all’articolo 10-bis”.

3. Nei confronti degli stranieri che sono entrati irregolarmente nel territorio dello Stato e che non abbiano il presupposto per ottenere il rilascio o il rinnovo di alcun titolo di soggiorno restano applicabili le norme vigenti in materia di respingimenti e di espulsioni.